

梅ヶ丘拠点整備事業に伴う世田谷区立保健センター 条例改正及び指定管理者選定について

(付議の要旨)

世田谷区立保健センターは、梅ヶ丘拠点区複合棟へ移転するとともに、拠点整備事業に伴い廃止となる世田谷区立総合福祉センターの一部機能を受け入れる。これに伴う平成31年度以降における保健センターの事業実施のための、世田谷区立保健センター条例改正及び次期指定管理者選定について報告する。

1 主旨

保健センターは、都立梅ヶ丘病院跡地に整備される全区的な保健医療福祉サービスの拠点へ移転し、区複合棟の機能として「健康を守り創造する機能」及び「相談・人材育成機能」の役割を担うことが決定された。

また、世田谷区基本計画では、梅ヶ丘駅周辺地区を「保健福祉の街づくり重点ゾーン」と位置づけ、梅ヶ丘拠点整備事業を含めて取組みを進めているところである。

こうしたなかで、梅ヶ丘拠点整備事業に伴い廃止となる総合福祉センターの機能は、梅ヶ丘拠点の民間施設棟等のほか、一部を保健センターへ移行することも決定されている。

梅ヶ丘拠点区複合棟における新規・拡充事業展開及び総合福祉センターからの一部機能受け入れに伴う、平成31年度以降の事業実施のための、区立保健センター条例の改正と、改正条例に基づく次期指定管理者選定について、報告する。

2 梅ヶ丘拠点整備事業に伴う保健センター事業について

保健センターは、梅ヶ丘拠点に整備される区複合棟への移転と総合福祉センターからの一部機能移行にあたり、これまで検討されてきた保健センター機能をもとに、社会状況等の変化を踏まえ、疾病の早期発見と予防に向けた検査・検診や保健指導、相談事業、地域医療の支援等、より一層区民の総合的な健康の保持・増進、福祉の向上を図るため、以下の5つの視点で、新規・拡充事業を展開していく。

(1) 健康増進・健康づくりの普及啓発

(2) 障害者等を含む区民の健康づくり支援

(3) がん患者や家族を支える中核的機能の確立

(4) 地域の医療や健康づくりへの支援

地域医療の後方支援

地域の健康づくり・介護予防

(5) 障害者専門相談、乳幼児育成相談及びこころの健康づくりに関する相談・支援

別紙「梅ヶ丘拠点整備事業に伴う世田谷区立保健センター事業(概要)」参照。

なお、事業の詳細については、今後さらに検討を進める。

3 平成31年度以降の保健センターに向けた進め方について

(1) 総合福祉センターの一部機能移行に伴う条例改正と条文の整理

梅ヶ丘拠点整備事業に伴い、総合福祉センターは平成31年3月をもって廃止され、その機能の一部が保健センターへ移行する。そのため、世田谷区立保健センター条例における事業の規定等の一部について改正する必要がある。

(2) 次期指定管理者の選定(平成31年度～35年度)

現在の保健センターの指定管理者と総合福祉センターの指定管理者の指定期間は、いずれも平成31年3月31日までであり、平成31年4月からの次期指定管理者は、改正条例に基づき設置する指定管理者選定委員会において選定する。

指定管理者選定委員会による選定は、平成30年2月からの開始を予定しており、それまでに所要の規定整理を行う必要があるため、第4回区議会定例会に条例改正を提案する。

(3) 平成32年度の梅ヶ丘拠点への移転に伴う所在地変更等の条例改正

平成32年度からの梅ヶ丘拠点区複合棟移転に向けて、所在地変更と施設の諸規定整理のための条例改正を行う。

4 今後のスケジュール(予定)

平成29年	9月	福祉保健常任委員会(条例改正及び指定管理者選定についての報告)
	11月	福祉保健常任委員会(条例改正の報告)
		第4回区議会定例会(条例改正の提案)
平成30年		次期指定管理者の選定
		区議会定例会(所在地変更に伴う条例改正の提案)
平成31年	4月	次期指定管理者による管理運営開始
平成32年度		梅ヶ丘拠点区複合棟へ移転

5 参考資料

(1) 「梅ヶ丘拠点整備、総合福祉センター後利用に関連する公共施設相関図」

(参考資料1)

(2) 「平成29年度 梅ヶ丘拠点整備関係 各機能スケジュール(予定)」(参考資料2)

(3) 「梅ヶ丘拠点施設機能の概要」(参考資料3)

平成29年2月7日福祉保健常任委員会報告資料

施設移転・機能移行や 社会状況等の変化への対応

1. 保健センターの梅ヶ丘拠点区複合棟への移転

平成24年11月にまとめた梅ヶ丘病院跡地利用基本構想調整プランにおいて、保健センターは、都立梅ヶ丘病院跡地に整備される全区的な保健医療福祉サービスの拠点へ移転することを決定し、平成25年12月の梅ヶ丘拠点整備プランにおいては、区複合棟の機能として「健康を守り創造する機能」及び「相談・人材育成機能」の役割を担うことを整理した。

2. 総合福祉センターの機能・業務の移行

梅ヶ丘拠点の整備事業に伴い、総合福祉センターは平成31年3月をもって施設機能を廃止し、その大部分を梅ヶ丘拠点の民間事業者が整備・運営する民間施設棟の障害者支援施設や保健センターなどに移行することを決定した。

梅ヶ丘拠点 区複合棟（保健センター）へ移行される事業

障害者専門相談、乳幼児育成相談、高次脳機能障害者支援（自立訓練を除く）、乳幼児健診後のフォローグループへの派遣、障害者施設等技術支援、住宅改造アドバイス

3. 社会状況等の変化を踏まえた事業検討

平成25年の梅ヶ丘拠点整備プラン策定以降、地域包括ケアシステムの推進、障害者差別解消法施行などの社会状況の変化が生じている。また、世田谷区地域保健医療福祉総合計画など保健福祉関係の各計画の改定なども行われている。梅ヶ丘拠点区複合棟の開設向け、これまで検討されてきた保健センター機能を検証しつつ、社会状況等の変化を踏まえ、以下の課題を見据えた新規・拡充事業の検討を行った。

社会状況等の変化における課題

- 生活習慣病対策の推進
- ノーマライゼーションプランに基づく取組み
- がん対策の推進
- 地域の医療・健康づくりを支える取組み
- こころの健康づくり

これまでの検討を基に、保健医療福祉の全区的な拠点に整備される保健センターの機能・事業の概要をまとめた。

保健センターにおける 新規・拡充事業の展開

（1）健康増進・健康づくりの普及啓発

区民が健康に関する正しい知識や関心を持ち、心身の状況を把握しながら健康の保持・増進に継続して努めることや、地域で家族や仲間とともに健康づくりに取り組めることができるよう、区民の健康づくりに関する支援を拡充するとともに、情報発信の機能等を強化する。

- 健康度測定・運動負荷測定 健康増進指導 特定保健指導
- 医療、健康づくり等に関する情報収集
- 新規**健康度測定等のデータ分析・健康づくりプログラム提案
- 医療、健康づくり、障害理解等に関する情報発信
- 新規**地域の健康づくり団体の交流会・見本市
- 新規**健康（がん、精神保健）に関する情報発信（ポータルサイト等）

（2）障害者等を含む区民の健康づくり支援

区民一人ひとりが主体的かつ継続して健康づくりに取り組めるよう、健（検）診受診環境や健康教室・指導等のバリアフリー化を図る。障害の有無に関わらず、個人に合わせたきめ細かな健康増進指導を行い、生活習慣病予防及び重度化予防対策を推進する。

- 健康診断（個人、企業（障害者を含む））
- 新規**車いす使用者対応のX線撮影装置導入による障害者等の健診
- 障害者の健康づくりプログラム
- 新規**障害者の生活習慣病予防（健康支援プログラム）

（3）がん患者や家族を支える中核的機能の確立

がんを早期に発見するために、各種がん検診とその精度管理を充実するとともに、在宅で療養するがん患者や家族等が気軽に利用できる相談窓口を拡充するなど、がん患者等を支える中核的機能を確立する。

- がん検診（胃がん、乳がん、大腸がん、子宮がん）
- 新規**がん検診の総合案内窓口設置
- 拡充**胃がん内視鏡検査導入（平成29年度先行実施）
- 拡充**がん講演会・セミナー事業における面接相談コーナー設置
- 新規**大腸がん検診受診拡大キャンペーン
- がん精度管理
- がん相談、療養相談
- 拡充**がん患者等の就労相談
- 新規**がん患者や家族による「がんサロン」

（4）地域の医療や健康づくりへの支援

地域医療の後方支援

地域の医療機関からの依頼による精密検査を実施する。高度医療機器等を活用した支援の充実を検討するほか、医師会等と連携を図り、専門的な研究・研修を通じて、地域医療を推進する。

保険診療による精密検査

（胃・大腸内視鏡検査、乳房・子宮精密検査、CT・MRI検査等）

拡充歯科CT撮影、VS RAD等先進的検査の導入

地域医療機関専門研修

新規医師会等と連携した、検査・検（健）診の専門的な研究・研修

地域の健康づくり・介護予防

地域・地区における多様な健康づくり活動や区内事業所の健康づくりを支援する。健康講座・体操・相談、介護予防講座を通じ、区民の健康寿命の延伸を目指す。また、健康増進指導員等の地域派遣を充実し、地域の団体等の活動を支援する。運動指導を行う健康づくり支援リーダーを養成し、健康づくり活動団体等をより一層支援する。ゲートキーパーや若者ピアサポーター等について、新たなリーダーを養成し地域の健康づくり支援を拡充する。

出張測定、講座、指導、相談 地域団体活動支援

健康づくり支援リーダー・ゲートキーパー・若者ピアサポーター養成

拡充ゲートキーパー養成と活動の場の提供

新規若者傾聴ボランティア育成と活動の場の提供

（5）障害者専門相談、乳幼児育成相談及びこころの健康づくりに関する相談・支援

こころの健康相談と合わせて、総合福祉センターから保健センターに移行される障害者専門相談、乳幼児育成相談等を加え、保健センターの相談支援機能を強化するとともに、基幹相談支援センターなど他の相談体制とも連携を図りつつ必要な支援につなぐ保健医療福祉の連携に資する相談窓口を整備する。

障害者専門相談、乳幼児育成相談、高次脳機能障害者支援（自立訓練を除く）

障害者施設等への技術支援 住宅改造アドバイス

乳幼児健診後のフォローグループへの派遣

拡充乳幼児健診後のフォローグループや児童発達支援事業所等への専門職派遣

こころの健康相談（精神保健）

新規多職種チームによるアウトリーチ支援及び専門相談等への支援

新規若者傾聴ボランティア育成と活動の場の提供

新規こころの健康講演会、セミナー

拡充平日夜間、休日の電話相談

梅ヶ丘拠点区複合棟における 保健センター事業一覧

(1) 健康増進・健康づくりの普及啓発

事業名	事業内容
各種検査、測定	脳ドック、動脈硬化検査、体成分分析測定、骨密度測定、小中学生心臓検査・結核精密検査
健康月間イベント	「8020歯っぴい&健康フェスタ」
保健センターまつり	保健センター事業の普及啓発
健康度測定	健診に加え心電図や体力測定の実施、医師の結果説明や個別相談のうえ健康増進指導の実施（障害者を含む）
運動負荷測定	測定機（トレッドミル）による測定
健康教育指導	運動コース（気功体操、太極拳、フラダンス、ヨガ等） マシンコース（レッグプレス、チェストプレス、ラットプル、アブドメン、ツイスト等）
健康増進指導（健康教室）	テーマ別や壮年期を対象とした実践学習（健康教室、特別教室、壮年期教室等）
健康づくり支援	特定保健指導事業
医療、健康づくり等に関する情報収集	新規 健康度測定受診者データ、健康教室参加者の事業参加前後のデータ等の分析・検証
医療、健康づくり等に関する情報発信	健康情報紙「げんき人」発行、ホームページによる情報発信、 新規 交流会・見本市の実施、 新規 健康（がん、精神保健）に関する情報発信（ポータルサイト等）

(2) 障害者等を含む区民の健康づくり支援

事業名	事業内容
健康診断（個人、企業（障害者を含む））	入社、入試等で診断書が必要な方への個人検診、企業の定期健康診断、 新規 車いす使用者等の健診
障害者の健康づくりプログラム	新規 障害者の生活習慣病予防のための障害の特性等に応じた健康支援プログラム
各種検査、測定	脳ドック、動脈硬化検査、体成分分析測定、骨密度測定、小中学生心臓検査・結核精密検査
生活習慣病重度化予防	生活習慣病の重度化予防セミナー

(3) がん患者や家族を支える中核的機能の確立

事業名	事業内容
胃がん検診	胃部X線撮影、 拡充 内視鏡検査（平成29年度先行実施）
乳がん検診	視触診、乳房X線撮影（マンモグラフィ）
大腸がん検診	検体による便潜血検査、 新規 大腸がん検診受診拡大キャンペーン
子宮がん検診	検体による細胞診検査

がん精度管理	胃がん、肺がん、大腸がん、乳がん、子宮がんの一次検診、精密検査の記録、要精密検査者の追跡調査、未受診者への受診勧奨、集計等、 新規 がん検診総合案内窓口の設置
がん相談、療養相談	がん患者等の療養・就労等に関する相談、面談、電話相談、 新規 がん講演会・セミナー事業における面接相談コーナー設置、 新規 がん患者や家族による「がんサロン」

(4) 地域の医療や健康づくりへの支援

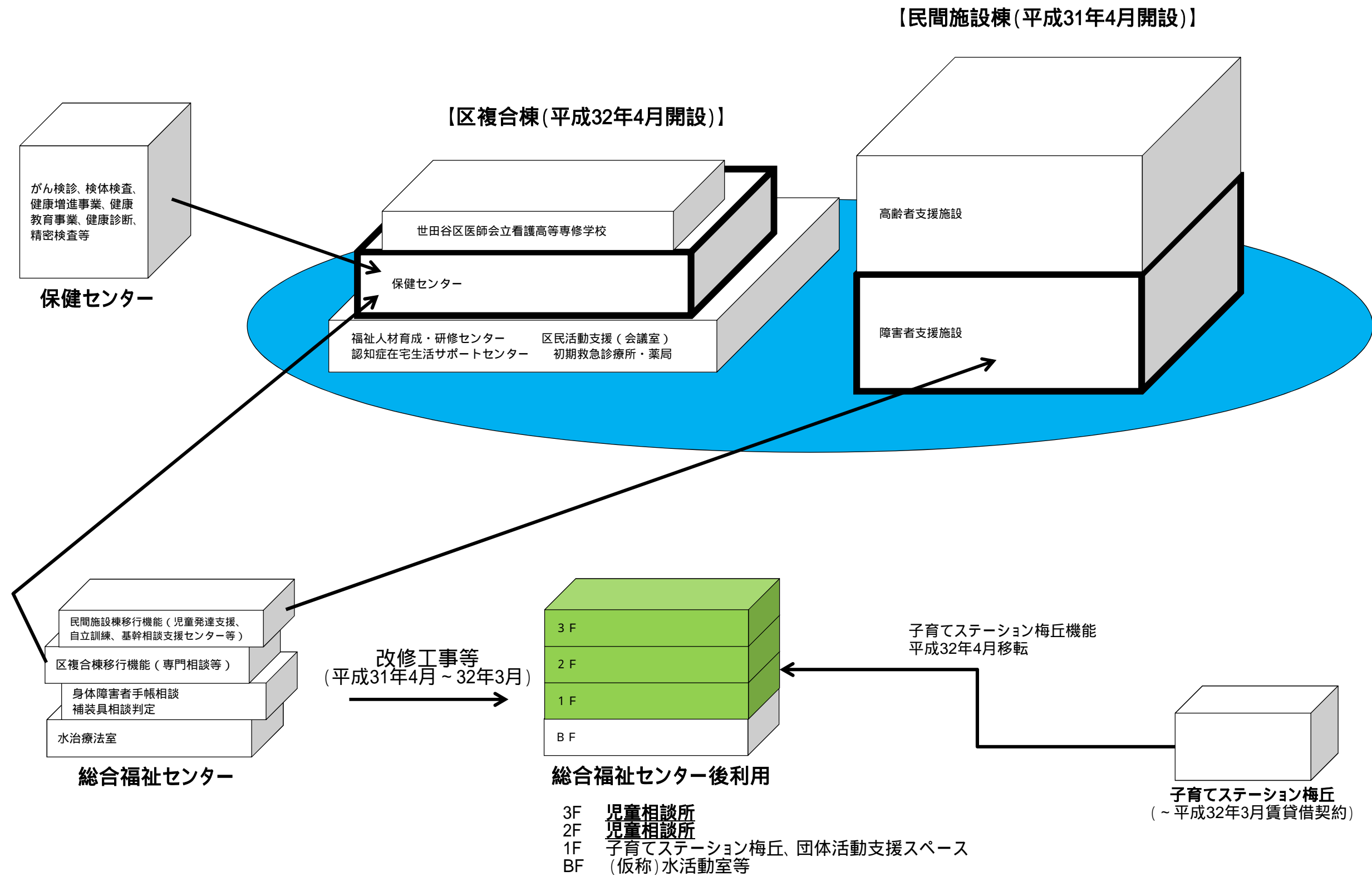
事業名	事業内容
保険診療等による精密検査（胃・大腸内視鏡検査、乳房・子宮精密検査、CT・MRI検査等）	医療機関からの依頼による精密検査（胃・大腸内視鏡検査、乳房精密検査、心臓検査、CT・MRI、腹部超音波検査等） 拡充 高度医療機器を活用した、歯科CT撮影、VS RAD（認知症診断支援）の導入をはじめとする先進的検査の導入
地域医療機関専門研修	新規 医師会等との連携による検査・検(健)診に関する専門的な研究・研修
出張測定、講座、指導、相談	運動指導員の現地指導、健康づくり支援、地域健康出前講座、壮年期対象地域講座、出張派遣指導、介護予防講座
地域団体活動支援	区民の健康づくり等の拠点としての、地域や活動団体の主体的活動支援
健康づくり支援リーダー養成	保健センター運動指導員に代わって体操などを指導するボランティアリーダーの養成
ゲートキーパー養成	拡充 こころのサインに気づき必要な支援につなげるゲートキーパーの養成と活動の場の提供
若者ピアサポーター養成	新規 若者傾聴ボランティア育成と活動の場の提供

(5) 障害者専門相談、乳幼児育成相談及びこころの健康づくりに関する相談・支援

事業名	事業内容
こころの健康相談（精神保健）	新規 多職種チームによるアウトリーチ支援及び専門相談支援、 新規 若者傾聴ボランティア育成と活動の場の提供、 新規 こころの健康講演会、セミナー、 拡充 平日夜間、休日の電話相談
障害者専門相談（ ）	専門医相談、専門相談・評価、補聴相談・聴力検査、補装具・福祉用具・日常生活用具の相談、ネットワーク事業
乳幼児育成相談（ ）	相談・カンファレンス、発達発育総合評価、保護者支援、支援機関・相談支援事業所等への引継ぎ・コーディネート、ネットワーク事業
高次脳機能障害者支援（ ）（自立訓練を除く）	区民向け相談会、ガイドヘルパー養成講座、失語症会話パートナー養成講座、家族に向けた支援、関係施設連絡会・講演会
乳幼児健診後のフォローグループへの派遣（ ）	拡充 総合支所職員への助言・相談対応、会議参加
障害者施設等への技術支援（ ）	障害者・高齢者施設訪問による、職員への処遇方法等の技術助言
住宅改造アドバイス（ ）	障害者・高齢者の住宅改造相談（訪問含む）

()...総合福祉センターからの移行事業

梅ヶ丘拠点整備、総合福祉センター後利用に関連する公共施設相関図



施設	項目	平成29年度			平成30年度			平成31年度			平成32年度	
区複合棟工事	報告 議案	開発工事及び新築工事(平成29年7月～平成31年11月)						準備期間			区複合棟 開設運営	
	区複合棟撤去工事											
	開設準備	移転計画							備品購入等	移転準備		
	全体調整機能	事業計画	維持管理方法報告 全体運営方法報告						計画報告			
		条例	検討状況報告			案報告 議案						
事業者選定					選定方法報告			選定報告	議案	管理委託		
運営協議会		報告			梅ヶ丘拠点運営協議会(準備会)			梅ヶ丘拠点運営協議会				
施設名称				公募方法報告 報告								
保健センター	事業計画	検討状況報告 事業概要報告						報告				
	条例改正	案報告 議案			議案							
	事業者選定	保健センター 現指定管理者の運営						保健センター 次期指定管理者の運営				
福祉人材育成・研修センター	事業計画	概要報告 案報告			進行状況報告			報告				
	事業者選定				事業者選定	選定報告		福祉人材育成・研修センター開設準備(事業者委託)				
認知症在宅生活サポートセンター	事業計画	検討状況報告 案報告						報告				
	事業者選定	区(委託含む)による業務先行実施			センター委託事業者による業務実施							
初期救急診療所・薬局	事業計画	案報告			進行状況報告			報告				
医療救護本部	事業計画	案報告						報告				

民間施設棟	工事	入札 民間施設棟運営事業者による新築工事(平成29年9月～平成31年1月)			準備期間			民間施設棟 開設運営				
	施設運営等	進行状況報告	事業概要素案報告		事業概要素案報告							
	補助・貸付・借地等	障害者施設整備費	報告									

総合福祉センター	事業移行計画	素案報告		案報告		3月末機能廃止			
	条例	廃止条例							
	工事	実施設計					改修工事		新施設運営

梅ヶ丘拠点施設機能の概要

全体調整機能

【拠点運営】・(仮称)運営協議会、(仮称)運営連絡会、拠点運営全体のモニタリング 等 【地域交流ネットワーク】・カフェ、区民活動支援(会議室貸出 総合福祉センターからの移行を含む)、地域交流イベント 等 【施設維持運営】・区複合棟の施設維持管理、外構等民間施設棟との協力 等

区 複 合 棟

民 間 施 設 棟

全区的な拠点機能

地域を支える機能

地域施設機能

保健センター	福祉人材育成・研修センター	認知症在宅生活サポートセンター	初期救急診療所・薬局
<p>【健診・検診】</p> <ul style="list-style-type: none"> 健康診断(個人、企業(障害者を含む)) がん検診(胃がん、大腸がん、乳がん、子宮がん) がん精度管理 各種検査、測定(脳ドック、動脈硬化検査、骨密度測定等) 	<p>【研修、事業等】</p> <ul style="list-style-type: none"> 人材確保・マッチング(就職面接・相談会、施設見学会、基礎研修等) 質の向上(専門研修、スキルアップ研修、リーダー研修等) 定着促進(階層別研修等) 	<p>【人材育成】</p> <ul style="list-style-type: none"> 認知症に関する専門研修 専門講師派遣 	
<p>【相談】</p> <ul style="list-style-type: none"> がん相談、療養相談 こころの健康相談(精神保健) 障害者専門相談(補装具、福祉用具相談等) 乳幼児育成相談 高次脳機能障害者支援(失語症会話パートナー養成講座、関係施設連絡会等) 	<p>【相談】</p> <ul style="list-style-type: none"> 福祉人材育成に関する事業者等からの相談 	<p>【技術支援・連携強化】</p> <ul style="list-style-type: none"> 医師による認知症専門相談事業 等 	
<p>【健康増進、健康づくり(普及啓発含む)】</p> <ul style="list-style-type: none"> 健康月間イベント 健康講演会 健康教育指導 運動負荷測定 健康増進指導 生活習慣改善プログラム 障害者の健康づくりプログラム 等 	<p>【情報収集・研究】</p> <ul style="list-style-type: none"> 福祉人材育成等に関する研修プログラム研究 福祉人材育成に関する情報収集 等 		
<p>【情報発信】</p> <ul style="list-style-type: none"> 医療、健康づくり等に関する情報収集 医療、健康づくり等に関する情報発信 	<p>【情報発信・普及啓発】</p> <ul style="list-style-type: none"> 福祉人材育成に関する情報発信 保健福祉の制度や仕事等の普及啓発 	<p>【普及啓発・情報発信】</p> <ul style="list-style-type: none"> 認知症の在宅支援に関する実態把握 対応困難事例等の支援に関するノウハウの蓄積 認知症に関する情報発信 等 	
<p>医療救護本部 (災害時)</p> <ul style="list-style-type: none"> 医療救護活動の総合調整、情報収集 医療救護本部の運営 医療救護所等への支援 医薬品の調達、管理、仕分け、配送(災害薬事センター) 医療支援チームの受入 等 			

<p>【地域医療支援】</p> <ul style="list-style-type: none"> 保険診療による検査(内視鏡、乳房、子宮、CT・MRI検査等) 地域医療機関専門研修 		<p>【在宅支援のサポート】</p> <ul style="list-style-type: none"> 認知症初期集中支援チームによる支援 	
<p>【地域の健康づくり活動支援】</p> <ul style="list-style-type: none"> 出張測定、講座、指導、相談 地域団体活動支援等 	<p>【活動支援】</p> <ul style="list-style-type: none"> 研修講師紹介 自主研修等への会場貸出 等 	<p>【家族支援のサポート】</p> <ul style="list-style-type: none"> 家族介護者のためのストレスケア講座 家族会の支援 家族のための心理相談 等 	
<p>【地域の健康づくり人材育成】</p> <ul style="list-style-type: none"> 健康づくり支援リーダー養成 ゲートキーパー養成 若者ピアサポーター養成 	<p>【地域リーダー支援】</p> <ul style="list-style-type: none"> 地域リーダースキルアップ研修 等 	<p>【人材育成】</p> <ul style="list-style-type: none"> 認知症サポーター養成講座 認知症サポーターステップアップ講座 等 	
<p>【専門職員の訪問】</p> <ul style="list-style-type: none"> 乳幼児健診後のフォローグループへの派遣 障害者施設等への技術支援 住宅改造アドバイス 		<p>【技術支援・連携強化】</p> <ul style="list-style-type: none"> 認知症専門相談員連絡会 認知症に関する連携会議 若年性認知症(軽度認知症含む)の人の活動拠点づくり支援 等 	
<p>総合福祉センターからの移行事業</p>			<p>【普及啓発・情報発信】</p> <ul style="list-style-type: none"> 認知症講演会 認知症カフェの支援 等

【診療所・薬局】

- 夜間、休日の診療所
- 夜間、休日の薬局

高齢者支援施設	障害者支援施設
<p>【入所施設】</p> <ul style="list-style-type: none"> 介護老人保健施設(在宅強化型) 	<p>【相談】</p> <ul style="list-style-type: none"> 基幹相談支援センター
<p>【通所施設】</p> <ul style="list-style-type: none"> 通所リハビリテーション 療養通所介護 認知症対応型通所介護 	<p>【入所施設】</p> <ul style="list-style-type: none"> 施設入所支援(地域生活支援型)(生活介護・自立訓練と一体的に実施) 短期入所(障害者・障害児、緊急受入)
	<p>【通所施設】</p> <ul style="list-style-type: none"> 生活介護 自立訓練(機能訓練・生活訓練) 児童発達支援 放課後等デイサービス <p>医療的ケアに対応</p>
<p>【訪問サービス】</p> <ul style="list-style-type: none"> 訪問介護 訪問看護 居宅介護支援 訪問リハビリテーション 定期巡回・随時対応型訪問介護 	<p>【訪問サービス】</p> <ul style="list-style-type: none"> 居宅介護 重度訪問介護 行動援護 同行援護 重度障害者等包括支援
	<p>【相談】</p> <ul style="list-style-type: none"> 指定一般相談支援事業 指定特定相談支援事業
	<p>【専門職員の訪問】</p> <ul style="list-style-type: none"> 保育所等への技術支援
<p>【地域交流】</p> <ul style="list-style-type: none"> 地域交流スペース 	<p>【地域交流】</p> <ul style="list-style-type: none"> 地域交流スペース
<p>【その他】</p> <ul style="list-style-type: none"> 回復期リハビリテーション病棟 	
<p>総合福祉センターからの移行事業</p>	
<p>福祉避難所 (災害時)</p>	